

審議資料

1 都市空間部会

	ページ
1 めざす都市空間の全体像	1-1
2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み	
(1) 秩序ある土地利用の誘導	1-4
(2) 海・空・陸の総合的な交通環境の形成	1-6
(3) 水と緑を大切にしたい都市空間の形成	1-8
(4) デザイン都市・神戸にふさわしい魅力ある景観の形成	1-10
(5) 快適な住環境の形成	1-12
(6) 環境にやさしく持続可能なまちをめざした取り組みの推進	1-13
(7) 災害などの危機に備えた安全な都市空間の形成	1-14
3 地域が主体的に取り組み地域環境をつくる～地域特性に応じたまちづくり例～	1-15
4 活力・知力・魅力にあふれるリーディングエリアの創出	1-17

# 1 めざす都市空間の全体像

## 1 基本的な視点

神戸は、地形的特性・歴史的経緯からこれまで「みなと」を中心として発展してきており、六甲山系の南側を中心に市街地が展開されてきました。さらに高度経済成長期以降の都市開発によって、西北神の丘陵部や既成市街地の沖合に新たな市街地が誕生しました。

今後は、現在の都市機能を最大限に活かしながら、次に掲げる基本的な視点に基づき、これからの時代に対応した都市空間の形成を市民・事業者とともにめざしていきます。

### (1) 災害などの危機に備えた安全な都市空間

災害などの危機に対応して防災施設の整備・充実や体制整備、自然環境の保全を図るとともに、被害を最小限に食い止める「減災」の視点も取り入れた施策を通じて、災害などの危機に備えた都市空間をめざします。

### (2) 人と環境にやさしい都市空間

少子・超高齢化の進行や地球温暖化などの環境問題に対応して、六甲山系など都市の自然を守るとともに、地域でのコミュニティ・活力の維持を図りながら、公共交通機関による移動手段の確保・利用促進や道路・住宅等へのユニバーサルデザインの導入などを進め、低炭素社会に対応した、誰もが暮らしやすい都市空間をめざします。

### (3) 活力と知力を創造する都市空間

神戸に活力をもたらす産業の集積を図るとともに、さまざまな都市活動を支え、知の交流を促す海・空・陸の広域交通ネットワークの形成を進め、グローバル社会に対応した都市空間をめざします。

### (4) デザインの視点で磨かれた魅力ある都市空間

「デザイン都市・神戸」にふさわしい魅力ある都市空間をめざして、美しい自然環境やまちなみをまもり・そだてるとともに、ウォーターフロント等においてメガ・リージョン（広域連携都市圏）のリーディングエリアの創出をめざします。

## 2 低炭素社会を実現する持続可能なまちをめざして

地球温暖化など環境問題や少子・超高齢化の進行といった状況を踏まえ、今後は、環境面・社会面・費用面の観点から低炭素社会に対応した持続可能なまちを構築していくことが必要です。

現在の都市を構成しているゾーン毎に主な課題を列挙すると、

- ・既存の市街地を中心とした「まちのゾーン」では、市街化区域の拡大の抑制を基本とした上で、公共交通機関の利用促進、物流の効率化、環境にやさしい住宅の普及など
- ・農地・里山・集落などの「田園のゾーン」では、地域の農業・生活・自然の豊かさを維持・活用する里づくりなどの支援や主要な公共交通機関や自主運行バス等の維持・支援など

・六甲山系や帝釈・丹生山系などの「みどりのゾーン」では、自然環境の適正な保全育成など

があり、この枠組みを活かした適正な土地利用の誘導を図りながら、それぞれのゾーンでの取り組みを総合的に進めていきます。

また、低炭素社会に向けて、市民一人ひとりのライフスタイルの転換や地域ぐるみでの取り組みなど意識づくりを進めるとともに、道路・公共交通機関・上下水道等のライフラインなどさまざまな都市活動を支える都市基盤施設の整備・維持にあたっての環境への配慮などを進めていく必要があります。

### 3 活力・知力・魅力にあふれ、人が交流・融合する「みなと」の創造

社会経済のグローバル化の進行をふまえ、神戸が関西圏の都市と連携してメガ・リージョンの一翼を担うという観点から、臨海部や内陸部等の産業エリアの機能強化、神戸におけるメガ・リージョンのリーディングエリアの創出、各エリアや拠点の交流や物流を支える海・空・陸の広域交通ネットワークの形成などにより、活力・知力・魅力にあふれ、人が交流・融合する「みなと」の創造をめざします。

#### ① 神戸に活力をもたらす産業エリアの機能強化

##### 「臨海産業エリア」

国際水準の港湾機能と、神戸経済を支えてきた基幹産業の集積を活かし、海外からの需要が見込まれる成長分野を含めて産業活動をより一層促進するエリア

##### 「内陸新産業エリア」

内陸部の新産業団地において、物流に便利な交通ネットワーク、大学や教育機関の集積や職住近接の環境を活かし、今後も引き続き企業集積を図り、その活動を促進するエリア

##### 「知識創造エリア」

医療・健康・環境などの新たな成長分野である知識創造型産業について、さまざまな専門分野の大学・研究機関や企業が集積・連携・融合しながら、国際的にも優れた製品・サービスを生み出すエリア

#### ② メガ・リージョンにおける神戸の活力・知力・魅力にあふれるエリアおよび拠点の創出

国内で有数の温泉保養地である有馬に加え、六甲山系南側の既成市街地を中心に「都心域」を設定し、そこに集積する住機能、商業・業務機能、産業機能、文化・教育・観光機能などさまざまな都市機能の相乗効果により、神戸の魅力を世界に発信します。

特に都心域の中でも、「都心・ウォーターフロント」、「ポートアイランド」、「兵庫運河」については、活力・知力・魅力にあふれるリーディングエリアの創出をめざします。

#### ③ 地域拠点・連携拠点の機能強化

地域拠点においては、地域での都市活動と文化活動を支える拠点として、複数の交通機関の結節機能や商業・業務・文化機能等の集積を図ることとし、また連携拠点においては、それに

加えて隣接市など広域を対象としたターミナル機能など必要な連携機能を強化していきます。

④ 海・空・陸の広域交通ネットワークの形成

産業エリアなどでの産業活動を支え、メガ・リージョン間の交流を促進するために、交通利便性を高める海・空・陸の広域交通ネットワークの形成をめざします。

- ・スーパー中枢港湾としての神戸港および神戸空港の機能強化
- ・広域・主要公共交通ネットワーク（鉄道・バス等）の維持・形成および支援。特に、都心域においては、交通利便性や回遊性を高めるため、基幹交通軸、山麓交通軸、ウォーターフロント交通軸等からなる公共交通ネットワークを形成
- ・関西圏の都市間の円滑な交流や物流を支える広域幹線道路ネットワークの形成

## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (1) 秩序ある土地利用の誘導

#### 1 課題

##### (1) まちのゾーン

少子・超高齢化や人口減少の進行に伴い、日常生活を支える商店街や小売市場などの商業施設の衰退が課題となっており、歩いて暮らせるまちづくりが求められます。また、生活利便性の低い地域では、空き地や空き家の増加による防犯、防災上の課題が懸念されます。

一方、生活利便性の高い都心域などでは高層マンションの立地が進み、周辺地域との調和が課題となっています。

また、工業・流通業務地などでは、大規模な遊休地での住宅や商業施設の立地により、活力をもたらす産業機能の確保や、工場と住宅・商業施設との調和が課題となっています。

##### (2) 田園のゾーン

農業従事者の高齢化や後継者不足等により耕作放棄地が増加するなど、良好な田園環境を維持することが課題となっています。また、幹線道路沿いなどでの新たな土地利用に対する対応が必要となっています。

##### (3) みどりのゾーン

低炭素社会の実現をはじめ、自然環境の保全、土砂災害の防止、良好な都市景観の形成等の観点から、これまで以上に重要性を増している「みどり」を適切に保全・育成していくことが課題となっています。

## 2 取り組みの方向性

### (1) まちのゾーン

#### ①住宅地

- ・持続可能な都市の空間の形成に向けて、新たな住宅需要については、まちのゾーンで確保することを基本とし、住宅開発による市街化区域の拡大は基本的に抑制
- ・地域ごとに異なるまちづくりの歴史や文化、地形などの特性を活かしながら、人と自然にやさしい、安全・安心で住み続けられる多様な住宅地の形成を誘導
- ・都心域の基幹交通軸周辺、地域拠点・連携拠点およびその周辺などの利便性の高い地域では、近隣の住環境に配慮しながら共同住宅の立地を誘導
- ・防災上の課題がある密集市街地を安全で安心な住宅地として再生
- ・徒歩圏内において市民の日常生活を支える商業・医療・福祉などの利便施設等の維持・誘導
- ・六甲山系等の山麓部では、低層住宅を中心とした緑とゆとりのある住宅地を誘導

#### ②商業・業務地

- ・都心域では、交通結節点や商店街などを中心に、地域の特性に応じた多様な商業・業務機能を充実させるとともに、神戸の魅力を発信するために相互の連携を強化
- ・特に、三宮周辺においては、中枢管理機能や商業・業務機能の集積を促進し、神戸の玄関口にふさわしい都市空間を形成
- ・地域拠点や連携拠点では、複数の交通機関の結節点という立地条件をいかし、地域の都市活動の中心として、また隣接市と連携する拠点として、ふさわしい商業・業務施設の集積を促進
- ・有馬などでは、地域の持つ個性を活かした集客観光の魅力を向上

#### ③工業・流通業務地

- ・工業および関連業務機能が集積する地域（「臨海産業エリア」、「内陸新産業エリア」、「知識創造エリア」など）の維持・強化
- ・都心に隣接したウォーターフロントでは、都心と一体となった魅力と活力にあふれた新たな賑わい空間を創出するため、遊休地などの土地利用転換を誘導
- ・住宅・店舗等が混在している地域では、共同住宅や集客施設の立地を適切に規制・誘導し、工場等の操業環境にも配慮しつつ住・商・工の調和のとれた土地利用を誘導

## (2) 田園のゾーン

- ・良好な営農環境、生活環境及び自然環境の保全・活用を可能とする秩序ある土地利用の推進
- ・地域との協働の里づくり（田園環境の整備、保全・活用）による田園集落の活性化
- ・後継者不足が深刻な地域においては、「新田園コミュニティ（既存の住民と新しい人々との融合を図る新しいコミュニティ）」の形成等による集落活性化のための支援

## (3) みどりのゾーン

- ・環境、防災、景観等への配慮から、六甲山系、帝釈・丹生山系をはじめ、太山寺周辺、千苅・鎌倉峡周辺や雄岡山・雌岡山周辺など都市の骨格を形成する緑地を「みどりの聖域」として保全・育成
- ・土砂災害の防止や良好な都市景観の形成を図るため、六甲山系南麓の既成市街地に面する緑地を積極的に保全・育成

## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (2) 海・空・陸の総合的な交通環境の形成

#### 1 課題

社会経済活動のグローバル化が進展するなかで、神戸がこれからも都市間競争に負けない選ばれる都市でありつづけるためには、港や空港などにおける人や物の円滑な流れなど、多様な都市活動を支える海・空・陸の総合的な交通環境の形成が必要です。

人の流れについては、地球環境問題の顕在化や少子・超高齢化の進行に対応するため、公共交通機関の利用促進や維持による移動手段の確保が課題となっています。

人や情報などの交流拠点である神戸空港の利便性をより向上させることが重要です。

都心域では、デザイン都市・神戸の玄関口のひとつである三宮駅周辺の魅力向上と交通結節機能の強化や、リーディングエリアである都心・ウォーターフロントの回遊性を向上させる魅力的な交通環境の形成が求められています。

物の流れについては、西日本のハブ港を目指す神戸港の物流機能を支える交通環境の形成が必要であり、国際物流や都市活動の持続的な発展を支えるため、広域幹線道路ネットワークにおけるミッシングリンク（未開通区間等）などを解消する必要があります。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 交流を促進し、人にやさしい交通環境の形成

###### ① 広域交通ネットワークの形成

- ・神戸港をアジア・瀬戸内クルーズの母港として機能強化を図るため、さらなる客船誘致活動の取り組みおよび神戸空港を活かしたフライ・アンド・クルーズの推進
- ・神戸空港と関西国際空港を結ぶ海上アクセスの利用促進に向けた取り組みの推進
- ・神戸空港の利便性向上を図るため、航空路線ネットワークの拡充や国際便（ビジネスジェット・チャーター便）受入促進等
- ・広域幹線道路におけるミッシングリンク（未開通区間等）の解消や拡幅による広域的な連携機能の強化
- ・既成市街地の東西、及び既成市街地から放射状に配置した都市の骨格となる都市内幹線道路網の整備推進による拠点間の連携強化
- ・広域・主要公共交通ネットワーク（鉄道・バス等）の維持・形成および支援。特に、都心域においては、基幹交通軸、山麓交通軸、ウォーターフロント交通軸、南北交通軸からなる利便性の高い公共交通ネットワークの形成の推進
- ・駅前広場の整備など交通結節機能の強化、乗り継ぎ円滑化の推進、交通施設のバリアフリー化などによる利便性の高い広域・主要公共交通ネットワークの維持・形成および支援。特に、三宮駅および周辺の再整備による交通結節機能の強化と神戸の玄関口にふさわしい整備

###### ② 地域における交通ネットワークの形成

- ・E S T（環境的に持続可能な交通）などの交通施策の推進による、公共交通への利用転換の促進

- ・くらしを支える道路網の整備を地域住民との協働により推進
- ・歩道の段差や波打ち解消など、誰もが快適に通行できる、安全で安心なみちづくりの推進
- ・道路の幅員構成の見直しによる人や自転車が通行しやすい道路空間の形成
- ・自主運行バスなど、交通が不便な地域における住民の移動手段を確保するための、地域と事業者等による取り組みへの支援

③ 都心域を中心とした魅力的な交通環境の形成

- ・都心・ウォーターフロントにおいて、低炭素社会への対応や回遊性の向上のため、歩行者動線の整備や環境にやさしい公共交通の導入
- ・オープンカフェなど地域との協働による、まちのにぎわいや地域の活性化のための道路空間の利活用の推進
- ・自転車の走行環境の改善および放置自転車の抑制
- ・ウォーターフロントの各拠点を結ぶ、市民や観光客が気軽に利用できる海上交通の導入

(2) 経済を活性化し、環境にやさしい交通環境の形成

- ・スーパー中樞港湾・神戸港や内陸産業の物流機能を支える広域幹線道路ネットワークの構築
- ・有料道路の管理一元化などによる円滑な乗継や利用しやすい料金体系等の推進
- ・貨物輸送における内航フェリーなどの活用促進による、トラック輸送から海上輸送への更なる転換促進
- ・バイパス整備や交差点改良などの道路環境対策による、通過交通の分散・抑制や交通流の円滑化



## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (3) 水と緑を大切にした都市空間の形成

#### 1 課題

地球環境問題の顕在化や、土砂災害など自然災害への懸念から、自然環境の保全への関心が高まる一方、山林の荒廃や耕作放棄地の増加などによる、生物多様性の喪失や治水機能の低下などが危惧されています。

市街地においては、土地利用や人口構成の変化に伴い、公園・緑地などに対するニーズが変化すると考えられ、公園・緑地の適正な配置や適切な維持管理が求められます。また、開発に伴う民有緑地の減少など身近な緑の量の低下が懸念されます。

田園地域においては、高齢化や後継者の不足などにより農地が荒廃するなど、田園空間における緑の質の低下が予想されます。

#### 2 取り組みの方向性

- ・六甲山系や帝釈・丹生山系などの緑地、市街地の良好な緑地を保全・創出し、神戸市全体での一定量の緑地を確保するとともに、緑の質を向上させる取り組みの推進
- ・生物多様性の保全や安全安心なまちづくりに資する、水質保全への取り組みや公園、緑地、水辺空間などのオープンスペースの整備
- ・地域の主体性を活かした水と緑の空間の活用の推進

##### ① まちのゾーン

- ・うるおいのある安全で快適な環境づくりのため、河川や街路に沿って、公園や緑地を活用し、水と緑のネットワークを形成
- ・地域や事業者との協働による魅力ある都市空間を演出する民有緑地の保全、空地などにおける飾花・緑化の推進
- ・周辺の土地利用や市民ニーズの変化に対応するため、オープンスペースの再配置や活用の推進
- ・ウォーターフロントにおいては、生物多様性、防災やレクリエーション利用などに対応した公園・緑地の整備・維持や保全・活用の推進
- ・下水道処理場の改築・更新にあわせた、水環境を保全するための高度処理の導入

##### ② 田園のゾーン

- ・多様な生物の生息環境の保全、良好な田園景観の維持・形成、治水機能の維持・向上のため、地域を縦断する河川等を軸にため池、田畑、里地、里山などを保全・活用し、水と緑のネットワークを形成

##### ③ みどり(山)のゾーン

- ・生物多様性の保全、保水力向上による水源の涵養や土砂災害への対応、魅力ある都市景観の形成などのため、近畿圏の広域的な緑地に位置づけられている六甲山系や帝釈・丹生山系など、都市の緑の骨格を形成する森林などの適切な保全・育成

- ・自然とのふれあいや森林レクリエーションなど市民の利用促進等の視点から、公園・緑地等の整備や活用を推進
- ・水源環境の保全のため、水源保全用地の確保や地域との協働による水質保全等の推進

## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (4) 「デザイン都市・神戸」にふさわしい魅力ある景観の形成

#### 1 課題

美しい港、緑豊かな六甲山という恵まれた自然環境を背景にして、海・坂・山の変化に富んだ、明るく開放的で、異国情緒豊かな、神戸らしいまちの景観をまもり・そだて、さらに新しい神戸らしさをつくりだしていくことが求められています。

港、異人館、酒蔵、温泉、田園など特徴的な景観を有する地域では、そのまちなみの保全・育成を進めるとともに、都市のシンボルとなる歴史的な建造物や樹木などの保存、活用への取り組みが必要です。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 地域特性を活かした神戸らしい景観の形成

###### 【まちのゾーン】

###### ① 市街地地区

- ・北野、旧居留地など神戸らしい特徴的なまちなみを有する地区において、地域との協働による重点的な景観への取り組みを推進
- ・住宅、商業業務、港湾などの用途・機能にふさわしい景観形成基準やガイドラインの充実

###### ② 臨海海浜地区（須磨～舞子海岸）

- ・海浜景観の保全、余暇施設等の景観面への配慮を誘導
- ・防波堤や護岸などの施設と自然景観との調和を誘導

###### 【田園のゾーン】

- ・地域との協働による、田園集落と一体となった農地や、集落周辺の自然緑地の保全・活用
- ・幹線道路沿いなどにおける建築物・工作物や利用形態の周辺景観との調和を誘導

###### 【みどりのゾーン】

- ・自然緑地、水辺の保全および修景整備、堰堤や鉄塔などの施設と自然景観との調和を誘導

##### (2) 都心域をはじめとした海・まち・山を眺められる眺望景観の保全・育成

###### ① 見晴らし型眺望景観

- ・海や山を一望できる眺望景観（港、海岸、シンボルとなる建造物、六甲の山並みなどの眺め）を保全するための規制誘導や修景整備
- ・視点場（眺める場所）の修景整備

###### ② 見通し型眺望景観

- ・河川や道路などの先に海や山を望むことができるよう、建築物の外観や屋外広告物などのデザインの規制誘導
- ・道路や河川などの施設・構造物等のデザインの向上

##### (3) 景観形成を推進するためのしくみの充実

- ・都市のシンボルとなる歴史的建造物、樹木などの保全・活用
- ・建造物に対する優れたデザインの誘導
- ・建築物や緑などの有形物とともに景観を構成する重要な要素となる風習などの人びとのいとなみの

支援・育成

- ・ 地域による景観形成活動への支援や地域への景観に関する情報提供・共有の推進

## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (5) 快適な住環境の形成

#### 1 課題

少子・超高齢化の進行に伴う高齢者のみ世帯の増加など家族形態の変化を背景として、世代等に応じて安定した住生活を支援するためのしくみの充実が課題となっています。また耐震強度偽装問題やシックハウスなど住まいの安全・安心や、ユニバーサルデザイン、低炭素社会への対応など住まいに対する関心が高まっており、さまざまな面からの対応が求められています。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 安全で安心な「ひとにやさしい住宅」の確保

- ・地震や火災等の災害に強い住宅性能の確保に対する支援
- ・住宅へのユニバーサルデザインの普及促進による、すべての人が使いやすい良質な住宅性能の向上に対する支援

##### (2) 低炭素社会に対応した「環境にやさしい住宅」の確保

- ・再生可能エネルギーの活用や省エネ、緑化などに配慮した環境にやさしい住宅の普及推進
- ・住宅の点検やリフォームの促進を通じた、既存住宅ストックの居住性能と価値の増大、長寿命化への取り組み支援

##### (3) 大切にすまう・ともにすまう意識の向上

- ・市民、専門家などの交流、情報交換の場の提供や、幅広い媒体を通じた、すまいや暮らしに関する情報の発信
- ・すまいに関する知識や知見などを身につけ、すまいづくりに主体的に取り組むことができるようにする住教育の推進
- ・地域によるすまいに関するルールづくりとルールの運用など継続的な取り組みへの支援
- ・近隣との関わりやマンション居住において、ともにすまう意識の向上を図るための情報提供や相談支援体制のさらなる充実

##### (4) すまい手のニーズにあったしくみの整備

- ・ライフステージに応じた住宅へのスムーズな住み替えが可能なしくみづくり
- ・公的賃貸住宅および民間賃貸住宅による、住宅困窮者の居住の安定化
- ・住宅性能表示制度の普及など既存住宅を安心して取得できるしくみづくり
- ・高齢者や障害者等が地域で安心して住み続けるための、すまいに関する情報提供や見守り活動の促進などの支援体制の確保
- ・外国人向けの住情報の提供や、すまいに関するトラブル対応の相談体制の構築
- ・子育ての環境に配慮した住宅を供給するしくみづくり

## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (6) 環境にやさしく持続可能なまちをめざした取り組みの推進

#### 1 課題

地球温暖化等の環境問題が顕在化するなか、いつまでも住みよい都市であり続けるためには、気候に悪影響を及ぼさない水準で温室効果ガスの排出量を安定させる「低炭素社会」の実現に向けた取り組みを行っていくことが必要となります。また、環境負荷の少ない「循環型社会」や、社会経済活動と自然が調和した「自然共生社会」に向けた取り組みも重要です。

こうした環境にやさしく持続可能なまちづくりを実現するためには、市民一人ひとりのライフスタイルの転換や地域ぐるみでの取り組みを進めていくことが不可欠であるとともに、新技術の導入促進や都市基盤施設の整備・維持管理にあたっての環境への配慮など、さまざまな角度からの対応が求められます。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 温室効果ガスの削減に向けた取り組みの推進

- ・再生可能エネルギーや省エネルギーに寄与する技術（太陽光発電、風力発電、次世代自動車、省エネ家電、省エネ機器、LED 照明等）の公共施設への大幅な導入および普及の促進
- ・環境保全協定の締結など事業者と行政との協働による環境保全活動の推進
- ・神戸市独自の環境マネジメントシステムなどの普及促進
- ・建築物の緑化の推進や CASBEE 神戸（神戸市建築物総合環境評価制度）の普及推進

##### (2) ごみの減量や資源化に向けた「3R」の取り組みの推進

- ・製品等の長期使用などによるごみの発生抑制（リデュース）の推進
- ・不用となった製品等の再使用（リユース）の推進
- ・分別の徹底などによる再生利用（リサイクル）の推進
- ・地域の特性や実情に応じたごみの減量・資源化策の推進

##### (3) 環境に配慮した意識づくり・まちづくりの推進

- ・学校教育、野外活動等における豊かな自然体験や環境学習の機会づくり
- ・環境 NPO 団体や学校との連携による環境教育の推進
- ・市民のマナーアップ、クリーン作戦、「もったいないやん！KOBE 運動」の推進や地域が主体となって行う「エコタウンまちづくり」の全市展開と活動支援
- ・地域・NPO・事業者との協働による地域の公園管理や河川の愛護活動、森林の保全活動など、生物多様性の保全の総合的・計画的な推進

##### (4) 都市基盤施設における環境に配慮した取り組み

- ・アセットマネジメントの導入などによる都市基盤施設の長寿命化の推進や既存ストックの有効活用
- ・道路における保水性舗装など環境に配慮した新技術の導入を推進
- ・上水道における水の有効利用によるヒートアイランドを緩和する取り組みの推進
- ・下水の高度処理水の活用や下水処理の過程で生じる汚泥・ガスの燃料資源としての活用の推進
- ・クリーンセンターにおけるごみの焼却によって発生する熱を利用した発電などの推進

## 2 めざす都市空間を形成するための分野別の取り組み

### (7) 災害などの危機に備えた安全な都市空間の形成

#### 1 課題

水害や震災等の経験と教訓をふまえ、災害のみならず新型インフルエンザなど市民生活の危機に備えた施設整備・体制整備等を今後も継続的に進める必要があります。特に、災害発生時に救援物資や救援隊を受け入れるため、神戸港・神戸空港の交通結節機能を活用していく必要があります。

施設整備の想定を上回る近年の局地的な集中豪雨などによる災害発生の懸念や、大規模・高層建築物など連続・高密度な空間における災害発生時の安全性確保の懸念など、減災の視点も含めて都市の持つ災害等に対する脆弱性を減少させることが必要です。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 都市基盤等の整備・維持管理

- ・防災中枢拠点（危機管理センター）や防災総合拠点（区役所）の耐震化や施設の整備・充実
- ・水害、高潮・津波、土砂災害、地震その他の自然災害対策や被害軽減に必要となる防災施設の整備・充実と維持管理の実施
- ・災害発生時にも機能する交通ネットワーク（緊急輸送道路・鉄道等）やライフライン（上下水道等）を確保し、すみやかに社会経済活動を安定させるため、橋梁をはじめとした施設の耐震化促進と適切な維持管理・更新の実施
- ・救援物資等の受け入れ拠点の形成および海上ルートの確保等のため、港湾施設の耐震化促進
- ・防災緑地軸や公園の整備など、適切なオープンスペースの配置
- ・地震や降雨等の予知・予報システムを強化するため、観測施設の整備・充実
- ・大規模災害などに備えた、危機管理室を中心とした全庁的な連携体制等の強化や、関係機関との連携強化、消防力の充実・強化および高度化・専門化

##### (2) リスクを小さくするための土地等の使い方の工夫

- ・住宅など建築物の耐震化促進および不特定多数が利用する施設の安全性確保への支援
- ・密集市街地等の防災性を向上するため、地域における生活道路の整備や空き地の有効活用等を考えるまちづくりへの支援
- ・市街地の浸水被害を軽減するため、雨水の貯留・浸透や緑化による保水力の向上など雨水流出量を抑制する取り組みに対する支援

##### (3) 地域力による安全性向上へのリスク情報の活用等

- ・住まいにおける災害等の予防対策の促進や、大規模・高層建築物や危険物施設等における自衛消防力の確保などを通じた、建築物における防火防災力の強化などへの支援
- ・市民・事業者・行政が地域の災害危険情報を共有しながら減災に取り組むため、ハザードマップ等の整備・充実
- ・災害時の的確な情報伝達の確保、地域・住民との協働による避難計画の実効性確保

### 3 地域が主体的に取り組み地域環境をつくる～地域特性に応じたまちづくり例～

#### 1 課題

##### (1) 密集市街地

古い木造住宅が密集し、道路や公園が不足している密集市街地においては、生活道路が狭く、建て替えが困難な宅地が多いことなどのさまざまな理由により、地区全体の住環境の改善には長期間を要しています。また、少子・超高齢化の進行などにより、山麓斜面地などの建て替えが困難な宅地において空き家が増加し、防犯・防災上の問題が発生することが懸念されます。

##### (2) 成熟したニュータウン

計画的に開発された住宅団地（ニュータウン）では、まちが成熟期を迎え、高齢化の進展、地域活動の停滞などが懸念されています。あわせて、世帯規模の縮小などにより、住み替え需要が高まることも想定されます。

さらに、地区内にある商業施設や公共公益施設などの維持や地域での新たな課題への対応も必要となっています。

##### (3) 田園地域

少子・超高齢化の進行や後継者の不足などにより、集落コミュニティ機能の維持・存続が危惧される地域もあり地域社会の活力の低下が懸念されています。

また、農産物の供給や憩いと安らぎの場としての機能が低下している地域もあります。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 密集市街地

###### ア 身近な生活道路の整備と建物の耐震化・不燃化

- ・地域による建物や道路等に関するルールづくりとあわせた、幅員4m未満の生活道路の拡幅・整備や、沿道建物の建て替え・改修による耐震化・不燃化の支援
- ・下町のコミュニティを育んできた狭い路地を継承・改善する地域ルールづくりの支援
- ・延焼防止や避難・救急活動、住環境向上などの基盤となる主要な生活道路のあり方を考えるまちづくりへの支援

###### イ 空閑地（空き地・空き家等）の有効活用

- ・建て替えが困難な宅地で生じる空き地や空き家などについて、地域の共用空間（菜園等）としての利用など、地域が主体的に有効活用できるしくみづくり

##### (2) 成熟したニュータウン

###### ア 地域のコミュニティの強化

- ・人材発掘のための地域活動への参加機会の創出
- ・地域団体、NPO、大学など多様な主体のネットワークの構築
- ・空き店舗などを活用した交流・活動の場の確保を支援

###### イ 多様な主体の協働による地域活動の展開



- ・地域による社会から孤立した人の見守り活動の推進
- ・日常生活支援サービスなどの生活密着型サービス業やコミュニティビジネスの育成・振興
- ・地域団体やNPOなどによる商業施設や公共公益施設などの運営への支援

ウ 良好な住環境を保全・育成するためのまちづくりの展開

- ・健全で快適な住環境を保全するための地域住民によるルールづくりや見直しへの支援
- ・地域特性やライフスタイル等の変化に対応した住み替え支援や公益的施設の機能転換
- ・地域住民によるさまざまなまちづくりへの取り組みを実施する体制づくりへの支援

(3) 田園地域

- ・田園地域における「農業」「生活・文化」「自然」の豊かさを保全するなど地域による里づくりへの支援
- ・地域による美しい田園景観の保全と形成のための取り組みへの支援
- ・交通が不便な地域における住民の移動手段を確保するための、地域と事業者等による自主運行バスなどの取り組みへの支援
- ・農業の担い手不足が深刻な地域においては、地域による都市住民との交流活動や「新田園コミュニティ（既存の住民と新しい人々との融合を図る新しいコミュニティ）」の形成等による集落活性化のための取り組みへの支援

## 4 活力・知力・魅力にあふれるリーディングエリアの創出

### 1 課題

社会経済のグローバル化が進行するなかで、メガ・リージョンの一翼を担うため、神戸の魅力・知力・活力を創造するエリアとして、都心域を形成していく必要があります。

特に、都心域の中でも、「都心・ウォーターフロント」、「ポートアイランド」、「兵庫運河」において、神戸におけるメガ・リージョンのリーディングエリアを創出していく必要があります。

#### (1) 都心・ウォーターフロント

ハーバーランドから HAT 神戸にいたる「都心・ウォーターフロント」において、「デザイン都市・神戸」の具現化を図るとともに、都心とウォーターフロントを一体化することにより、神戸の魅力を世界に発信していく必要があります。

#### (2) ポートアイランド

神戸医療産業都市構想や次世代スーパーコンピュータ活用の舞台となるポートアイランドでは、緑豊かで高質な都市空間の形成を通じて、「知の拠点」にふさわしい都市アメニティの向上が求められています。

#### (3) 兵庫運河

兵庫運河を軸として、数多くの歴史資産など地域資源を十分に活用するとともに、世界に誇るものづくり産業と調和したエリアを形成していく必要があります。

### 2 取り組みの方向性

#### (1) 都心・ウォーターフロント

##### ① 港の歴史を継承し「みなと・まち・やま」をつなぐ

- ・ 史跡、櫛形突堤、倉庫群および歴史的建造物など、数多く残されている歴史的・文化的価値の高い地域資源の活用による港の歴史の継承と、「みなと・まち・やま」を活かした「デザイン都市・神戸」の具現化による、「みなとまち神戸」の創出

##### ② ウォーターフロントへの都市機能の導入による、新たな魅力と活力にあふれる賑わい空間の形成（土地利用転換）

- ・ 都心に近接し、近代神戸港の発展の礎となったウォーターフロントに、文化・教育・商業・居住機能など都市機能の導入
- ・ 緑など環境に配慮しつつ、通りから海への眺望の確保、個性豊かなまちなみ形成など、既存資源をまもりながら、神戸らしい眺望景観の形成
- ・ 連続した海辺の親水空間の形成とオープン空間の適切な配置
- ・ 新港突堤西地区では、「クリエイティブ」をキーワードとした新時代の文化創造拠点の形成
- ・ 波止場町1番地では、まちの賑わいと一体となった都心のオアシスとしての心地よいオープン空間の形成
- ・ 旧神戸生糸検査所周辺では、フラワーロードからつながるウォーターフロントへのゲート空間

にふさわしいまちなみの形成

③ 都心とウォーターフロントを一体とする回遊ネットワークの形成

- ・ 都心とウォーターフロントの一体感や連続性の醸成を図るため、歩行者優先道路としての再整備など、回遊性に優れた歩行者動線のネットワークの形成
- ・ 都心内部への自動車通過交通の抑制と、公共交通の利用促進による市街地への自動車流入抑制
- ・ 既存公共交通機関の活用やウォーターフロント東西を結ぶ新たな公共交通機関など、回遊を支援する環境にやさしい公共交通機関の導入
- ・ ウォーターフロントにおける自転車の走行環境の整備と都心における放置自転車の抑制
- ・ 三宮駅周辺について、神戸の玄関口にふさわしいシンボリックな空間を備え、公共交通機関の乗り換え利便性の向上などに資する総合的な再整備の推進

(2) ポートアイランド

① 新たな活力・知を創造するまちの創出

- ・ 医療関連企業の集積・拡充
- ・ 次世代スーパーコンピュータの利活用のため、大学・企業等との交流・融合の推進
- ・ コンベンション機能の強化
- ・ 神戸空港島の機能との連携強化によるポートアイランドとの一体的なまちづくりの推進

② 魅力的で質の高い都市空間（ガーデンタウン）の形成

- ・ 住み、働き、訪れる人にもやさしい高質な都市環境の維持・充実
- ・ 海・緑・水を活かした、潤いと憩いのある魅力的なまちなみの形成
- ・ 社会基盤施設等の機能更新に合せた都市機能の充実

(3) 兵庫運河

① ものづくり産業と調和した地域の活性化

- ・ 奈良時代にさかのぼる地域の歴史資源や、産業資源、集客施設と兵庫運河の連携・調和による地域魅力の発信
- ・ 造船所や新幹線の車両工場などと連携した産業観光の拡充
- ・ 地下鉄海岸線の活用による低炭素社会に対応した都市環境づくりの推進

② 兵庫運河の魅力の向上

- ・ 運河全体を歴史遺産として活用した集客観光等の推進
- ・ 運河を回遊し水と緑に親しめるプロムナードの形成による地域魅力の向上
- ・ 運河を背景とした緑や建物の色彩やデザインなど、兵庫運河らしい景観の形成
- ・ 環境教育の場として運河を活用することによる意識啓発の推進

### 3 先進港神戸と神戸空港の機能強化

#### 1 課題

アジア諸国の港湾整備の進展などにより、国際的な港間競争が激化しています。

船舶の大型化など、世界的な輸送革新の動きに対応した港湾施設の機能更新が必要です。

臨海産業エリアへ国内外からの産業立地を促進することにより、市民経済の活性化をはかる必要があります。

神戸港が神戸経済にとって依然重要な役割を果たすこと、また歴史的経緯や日本経済に果たす海上輸送の重要性を、市民が認識することにより、港への愛着を高めることも重要になります。

さらに、神戸の新しい交流窓口である神戸空港のさらなる利便性の向上のために、運用時間の延長など機能充実をはかることが重要です。

#### 2 取り組みの方向性

##### (1) 国際水準の質の高い港湾機能を備えたみなとの形成

- ・ポートアイランド（第2期）と六甲アイランドにおける、コンテナ船の大型化に対応した大水深化や高規格化などによるスーパー中枢港湾の次世代高規格コンテナターミナルの形成、および耐震化による災害時に備えた物流の幹線の確保
- ・西日本のハブ港としてコンテナを中心とした物流機能の強化のため、効率的なターミナル運営による港湾物流のコスト・スピード・サービスの向上
- ・神戸港の物流ゾーンの経済的・歴史的価値を認識し、市民の財産として捉えた市民意識の醸成

##### (2) 多様な物流ニーズに対応できるみなとの形成

- ・海上輸送網、高速道路網、鉄道輸送網、空港機能の充実した海・空・陸のネットワークを有効活用した、荷主の多様な物流ニーズに対応できる利便性の高い物流拠点の形成
- ・瀬戸内・九州貨物の神戸港への集積を図るため、内航船へのインセンティブ充実などによる、内航フィーダー網の競争力強化

##### (3) 臨海産業エリアの用地の有効活用

- ・コンテナターミナルの再編・集約化・効率化をはかるとともに、新たな時代に対応した高度な物流機能および次世代の神戸を担う産業の集積をはかるため、六甲アイランド、ポートアイランド、神戸空港島の土地利用転換などによる産業用地の創出

##### (4) 利用者ニーズに対応できる神戸空港の機能充実

- ・航空路線ネットワークの拡充をはかるとともに、空港の運用時間延長、発着枠の拡大、国際ビジネス需要に対応するための国際便（ビジネスジェット・チャーター便）受入条件の緩和など機能充実に向けた取り組みの推進