

戦前・戦中期の神戸市組織図

中村憲司

凡例と解説

神戸市の組織変遷（再編・新設）を辿ることは、その時々の中神戸市政の課題や施政方針を考えるうえで重要な手がかりを与えるものである。神戸市の組織変遷図としては、戦前を対象とした『新編神戸市史 行政編Ⅰ行政のしくみ』（第四章第二節、1995年）所載の「市機構変遷図」があり、戦後は谷口真澄氏による「戦後の神戸市の組織変遷について（第1稿）」（『神戸市史紀要 神戸の歴史』第28号、2023年）にて発表された。

前者は1889（明治22）年～1945（昭和20）年の局部課までを対象とするものの、抜粋した年度（明治22・24・25・40・43年、大正元・8・12年、昭和3・7・16・18・20年）のみを掲載する簡潔な内容である。後者は「時系列でみる神戸市の組織変遷図」において、1944（昭和19）年から2023（令和5）年までの毎年の局の変遷を示しているが、現状では、戦前・戦中期の神戸市役所の組織構成を簡便に知ることができない。そこで本稿では各年度別に神戸市役所の組織を一覧化し、市組織の体制や変遷の研究に寄与することを目指した。

①付表の凡例

本組織図の作成にあたり留意した点を述べる。本組織図は1904（明治37）年から1945（昭和20）年までの時系列において、神戸市の組織変遷を図表化したものである。神戸市組織は局・部の下に課・係を置く構成をとる。

そこで、局部課について同じ年に存在した組織を一行にまとめ、同一組織をなるべく同一行に配置した。組織の並びについては、大規模な統廃合が行われた1941（昭和16）年の直前、1940（昭和15）年の『神戸市職員録』に基づいて配列し、特に区役所は最下段に固定した。なお、同年以外は余白を減らすための便宜的な順序としたため、関連のない組織を同一行に配置した箇所もある。

多数の部課を統合した場合、上部組織を括弧書きした上で分割して記載した。また、係のうち内局を継承する秘書係と、会計課を継承した出納係は、それぞれが局と課につながるという点を考慮して付表に記載した。

②作図の基本資料

本表作成の軸としたのは神戸市文書館所蔵の『神戸市事務報告書』であり、これは毎年10月から12月頃を起点として1年間の行政事務の成果を記載した冊子本である。市制第132条又は第133条第3項に基づいて神戸市長が予算表・財産明細表を附して毎年作成し、神戸市会へ提出した。その内容は組織別に吏員増減・歳入出、主な事業成果などを掲載して、年度によっては市有財産表も併記したもので、市会における予算審議の参考資料となった。神戸市文書館で1904（明治37）年～1923（大正12）年、及び同15年～昭和20年までの冊子を所蔵・公開する。同報告書の誤字は『神戸市職員録』によって修正した。

補完に用いた『神戸市職員録』は毎年下半期

に神戸市が作成した職員名簿であり、各組織別に職員名と役職を詳記する。神戸市文書館では、昭和 21 年以前は昭和 2・4～5・7・9・10・12～17・19・21 年を収蔵する。『神戸市職員録』の発行開始年は確認できていないが、国立国会図書館デジタルアーカイブで公開されている大正元年（1912）のものが、最も古い神戸市の職員録とみられる。

ただし、上記 2 資料は編纂時点の状況を示すことに主眼があり、ある組織が既存の局部課を改編したものか、あるいは新設したものかを明示しない。この場合に参考となるのが神戸市の訓令である「神戸市役所処務規程」である。神戸市が発行した大正 10 年（1921）4 月 5 日の第 1 号に始まる『神戸市公報』、及び昭和 16 年から同 20 年までの『神戸市民時報』には、「神戸市役所処務規程」の改正を掲載するため、上記 2 資料にない組織変遷を補うことができる。しかし、必ずしも全ての規程改正を網羅するわけではなかったようである。その場合に本稿では、後述するように組織機構の名称を継承関係の指標とみなして作図した。

1904 (明治37)	1905 (明治38)	1906 (明治39)	1907 (明治40)	1908 (明治41)	1909 (明治42)	1910 (明治43)	1911 (明治44)	1912 (大正元)	1913 (大正2)	1914 (大正3)	1915 (大正4)
内局	内局	内局	内局	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係
庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課							
財務課	財務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課
出納課	出納課	會計課	會計課	出納係	出納係	出納係	出納係	出納係	出納係	出納係	出納係
教育課	教育課	教育課	教育課	教育課							
衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課							
戸籍課	戸籍課	戸籍課	戸籍課	戸籍課							
土木課	土木課	土木課	土木課	土木課							
		給水課	給水課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課
								水道拡張部	水道拡張部	水道拡張部	水道拡張部

1916 (大正5)	1917 (大正6)	1918 (大正7)	1919 (大正8)	1920 (大正9)	1921 (大正10)	1922 (大正11)	1923 (大正12)	1924 (大正13)	1925 (大正14)	1926 (昭和元)	1927 (昭和2)
秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書係	秘書課	秘書課	秘書課	秘書課	秘書課
				監査係	監査係	監査係	監査課				
							會計課	會計課	會計課	會計課	會計課
庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課	庶務課
稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課	稅務課
出納係	出納係	出納係	出納課	出納課	出納課	出納課	經理課	經理課	經理課	經理課	經理課
教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課
			救済係	社会課	社会課	社会課	社会課	社会課	社会課	社会課	社会課
衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課
			商工課	商工課	商工課	商工課	商工課	商工課	商工課	商工課	商工課
戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課	戶籍課
土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課	土木課
			都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部	都市計畫部
水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課
							營繕課	營繕課	營繕課	營繕課	營繕課
水道擴張部	水道擴張部	水道擴張部	水道擴張部				港湾部	港湾部	港湾部	港湾部	港湾部
	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局	電氣局 總務科 庶務課 調査課 電灯科 電車科 電氣科 會計課 電氣事業擴張部

1928 (昭和3)	1929 (昭和4)	1930 (昭和5)	1931 (昭和6)	1932 (昭和7)	1933 (昭和8)	1934 (昭和9)
秘書課	秘書課	秘書課	秘書課	秘書課	秘書課	秘書課
会計課	会計課	会計課	会計課	会計課	会計課	会計課
庶務課	庶務課	庶務課	文書課	文書課	文書課	文書課
税務課	税務課	税務課	財務課	財務課	財務課	財務課
經理課	經理課	經理課	經理課	經理課	經理課	經理課
教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課	教育課
社会課	社会課	社会課	社会課	社会課	社会課	社会課
衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課	衛生課
商工課	商工課	商工課	商工課	商工課	商工課	商工課
						観光課
戸籍課	戸籍課	戸籍課	戸籍課			
土木課	土木課	土木課	土木部 庶務課 土木課 港湾課 都市計画課	土木部 庶務課 土木課 港湾課 都市計画課	土木部 庶務課 土木課 港湾課 都市計画課	土木部 庶務課 土木課 港湾課 都市計画課
都市計画部	都市計画部	都市計画部				
水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課	水道課
営繕課	営繕課	営繕課	営繕課	営繕課	営繕課	営繕課
港湾部	港湾部	港湾部				
電氣局 庶務課 經理課 会計課 電車部 電氣部	電氣局 庶務課 經理課 会計課 電車部 電氣部	電氣局 庶務課 經理課 会計課 電車部 電氣部	電氣局 庶務課 經理課 運輸課 工務課 営業課 電氣課	電氣局 庶務課 經理課 会計課 運輸課 工務課 営業課 電氣課	電氣局 (前後と同じカ)	電氣局 庶務課 經理課 会計課 運輸課 工務課 営業課 電氣課
			区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 湊西 林田 須磨	区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 湊西 林田 須磨	区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 兵庫 林田 須磨	区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 兵庫 林田 須磨

1942 (昭和17)	1943 (昭和18)	1944 (昭和19)	1945 (昭和20)
秘書課	秘書課	市長公房 秘書課 企画課	秘書課
人事課	人事課 (総務部)	人事課 (市長公房)	人事課
監査課	考査部 第一・二課	考査課 (市長公房)	
調査室	企画部 企画課 統計課		
会計課	会計課	会計課 (市長公房)	会計課
総務局 総務課 振興課 文化課 統計課 区政課	総務部 文書課 (人事課)	総務局 文書課 教務課 学務課 錬成課 援護課 振興課 商工課	総務局 区政課 審議課 学務課
財務局 総務課 財源課 經理課 建築課 用地課	財務局 総務課 稅務課 經理課 建築課 用地課	財務課 (市長公房)	理財局 財務課 財産課 經理課
		經理課 (市長公房)	
教育局 総務課 学務課 青年教育課 体錬課	教育局 総務課 学務課 錬成課 教導課		
		市会書記室	市会書記室
厚生局 総務課 保護課 福利課 保健課 予防課 清掃課	厚生局 総務課 援護課 福利課 保健課 作業課	厚生局 総務課 福利課 保健課 市民病院	厚生局 援護課 福利課 健民課 市民病院 作業課
防衛局 総務課 施設課 防火改修課 軍事課	防衛本部 計画課 指導課	防衛本部 計画課 指導課	復興本部 (11月新設) 庶務課 企画課
		食糧増産部 農事課 作業課	
経済局 総務課 産業課 配給課 市場課 中央卸売市場	経済局 農事課 振興課 商工課 配給課 中央卸売市場	物資配給部 配給課 中央卸売市場	経済局 中央卸売市場 配給課 増産課 商工課
港都局 総務課 港湾課 道路課 工営課 山地課	港都局 総務課 港湾課 道路課 工営課 緑地課	港都局 総務課 土木課 緑地課 建築課 用地課 港務所 管理課 施設課	港都局 総務課 土木課 建築課
	技監室		
水道局 総務課 業務課 給水局 技術課 下水課	水道局 総務課 業務課 給水局 技術課	水道局 総務課 給水課 技術課	水道部 業務課 給水課
交通局 総務課 厚生課 經理課 会計課 運輸部 技術部	交通局 総務課 勞務課 經理課 会計課 運輸部 技術部	交通局 総務課 勞務課 会計課 業務課 運輸課 車両課 工務課 電気課	交通局 総務課 勞務課 会計課 整備課 業務部
区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 兵庫 林田 須磨	区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 兵庫 林田 須磨	区役所 灘 葺合 神戸 湊東 湊 兵庫 林田 須磨	区役所 灘 葺合 生田 兵庫 長田 須磨